Приложение

к постановлению администрации

Бадарминского муниципального образования

от 26.01.2023 года № 13

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования на 2023 год**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Бадарминского муниципального образования на 2023 год (далее - Программа профилактики) |
| Правовые  основания  разработки  программы | - Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 08.11.2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 08.11.2007г. №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;  - Федеральный закон от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 23.06.2016г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  - Постановление Правительства РФ от 26.12.2018г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик  программы | Администрации Бадарминского муниципального образования (далее - Администрация) |
| Цели и задачи  программы | 1. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольной деятельности в сфере автомобильного и дорожного контроля.  2. Снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, законов Иркутской области и муниципальных правовых актов контролируемыми лицами.  3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемых лиц и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.  4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.  5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.  6. Повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.  7. Повышение квалификации специалистов Администрации, осуществляющих контрольные функции.  8. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.  9. Создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, законов Иркутской области, муниципальных правовых актов, которые подлежат соблюдению. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2023 год. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  программы | 1. Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении муниципального контроля в отношении контролируемых лиц.  2. Снижение нарушений требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.  3. Снижение нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования местного значения.  4. Снижение административной нагрузки на контролируемые лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров, не допускающие грубых нарушений обязательных требований.  5. Повышение прозрачности системы контрольной деятельности. |

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования на 2023 год, разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям».

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Программа), разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям и проводится в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования.

Программа реализуется в 2023 году и содержит информацию о текущем состоянии осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования на 2023 год.

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования, осуществляются должностными лицами по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Предметом муниципального контроля (далее объект контроля) является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.3. Под профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается осуществление с целью предотвращения таких рисков деятельность должностных лиц администрации Бадарминского муниципального образования по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания и порядка применения требований Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц.

1.4. Под контролируемыми лицами понимаются граждане, индивидуальные предприниматели и организации, деятельность, действия или результаты деятельности, которых должны отвечать обязательным требованиям в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

1.5. К основным проблемам в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования, на решение которых направлена Программа, относится:

- повышение эффективности проводимой контрольным органом работы по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

- деятельность по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности,  осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также подлежащей лицензированию);

- деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- улучшение информационного обеспечения деятельности контрольного органа по предупреждению контролируемыми лицами обязательных требований;

- уменьшение общего числа нарушений контролируемыми лицами обязательных требований.

1.6. Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

**2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами (снижение числа нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами) контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования;

- создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, осуществляющих свою деятельность на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Бадарминского муниципального образования.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в Программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление Программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды профилактических мероприятий** | **Ответственный исполнитель** | **Периодичность проведения** | **Наименование мероприятия** |
| Информирование | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля. | На постоянной основе | Размещение и актуализация на официальном сайте администрации в сети «Интернет» сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |
| Консультирование | Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля | По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства:  1) порядок проведения контрольных мероприятий;  2) порядок осуществления профилактических мероприятий;  З) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядок обжалования решений контрольного органа. |

**4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

При реализации Программы планируется достижение следующих результатов:

- повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений организациями и индивидуальными предпринимателями требований законодательства РФ;

- улучшение информационного обеспечения деятельности по профилактике и предупреждению нарушений законодательства РФ;

- уменьшение общего числа нарушений требований законодательства РФ, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей.